

13.健康和社會關懷政策(參考答案)

目錄

13.1	本地健康和社會關懷政策(i)	P.2
13.2	香港社會關懷政策	P.3
13.3	實施政策的工具(i)	P.5
13.4	實施政策的工具(ii)	P.6
13.5	實施政策的工具(iii)	P.7
13.6	國家訂立社會政策的考慮因素(國家的經濟情況)	P.8
13.7	國家訂立社會政策的考慮因素(全球經濟和世界金融機構)	P.9
13.8	國家訂立社會政策的考慮因素(社會背景)(i)	P.10
13.9	國家訂立社會政策的考慮因素(社會背景)(ii)	P.11
13.10	國家訂立社會政策的考慮因素(社會價值及政治考慮)(i)	P.12
13.11	國家訂立社會政策的考慮因素(社會價值及政治考慮)(ii)	P.14
13.12	國家訂立社會政策的考慮因素(社會價值及政治考慮)(iii)	P.15
13.13	國家訂立社會政策的考慮因素(不同文化對社會關懷的理解及政策影響)	P.17
13.14	不同機構和組織的角色——世界衛生組織	P.18
13.15	不同機構和組織的角色——本地非政府機構	P.19
13.16	世界衛生組織對健康推廣和疾病預防的措施	P.21
13.17	生態和健康	P.23
13.18	監察食物安全	P.24
13.19	需求新政策的原因(i)	P.26
13.20	需求新政策的原因(ii)	P.27
13.21	醫療收費政策	P.29
13.22	非政府公共機構在健康護理和社會福利系統的角色	P.30

**13.健康和社會關懷政策**

**13.1 本地健康和社會關懷政策(i)**

(a)( 1 分)

評估社會的現況，進行社會資源的分配與再分配。

(b)( 1 分)

解釋社會問題的成因

(c)( 1 分)

解決現存社會的問題和危機

(d)( 2 分)

334 新學制的教育政策

(e) ( 2 分)

教育改革政策

(f) ( 2 分)

安老政策

(g) ( 3 分)

- 宏觀的性質。
- 達到某些政治、經濟及社會的目標。
- 整合社會、經濟、政治、文化背景、社會價值、地位、權力分配和社會資源配置等元素發展出來的一種社會科學。

## 13.2 香港社會關懷政策

(i)教育方面

政策制度 (1 分)

334 新學制的教育政策

相關的委員會 (1 分)

教育統籌委員會

執行政策的政府部門。(1 分)

教育局

(ii)房屋方面

政策制度 (1 分)

公共房屋政策

相關的委員會

房屋委員會

執行政策的政府部門。(1 分)

房屋署

(iii)醫療方面

政策制度 (1 分)

醫療改革和醫療融資、急症室收費

相關的委員會 (1 分)

健康與醫療發展諮詢委員會

執行政策的政府部門。(1 分)

衛生署

(iv)社會福利方面

政策制度 (1 分)

社會保障制度

相關的委員會 (1 分)

社會福利諮詢委員會

執行政策的政府部門。(1 分)

社會福利署

(v)勞工方面

政策制度 (1 分)

職業安全

相關的委員會 (1 分)

人力發展委員會

執行政策的政府部門。(1 分)

勞工處

## 13.3 實施政策的工具(i)

(a) ( 2 分)

徵稅是政府收入的主要來源，而佔政府總開支很大比重的經常開支正是用於維持各項社會政策和服務的運作，故結論是徵稅被認為是實施政策的主要工具。

(b) ( 4 分)

政府收入的類型	政府開支的類型
經常徵稅收入	經常開支（注 2） 經常開支佔政府總開支最大的比重，主要用作薪俸、部門開支和補助金等。
經常非徵稅收入	非經常賬的機器、設備和工程開支及非經常補助金
非經常徵稅收入	法定基金開支
非經常非徵稅收入	其他非經常開支

(c) ( 2 分)

立法是實施政策的主要工具，因為在政府制訂政策的過程中，立法是決定政策能否獲通過的重要部分。雖然政府可採用不同的形式來制訂政策，但較重要的政策也大多會經過立法的階段，才予以實施。

(d) ( 2 分)

訂立新法例

修改現有法例

撥款

**13.4 實施政策的工具(ii)**

**(a) (3分)**

- 提高市民對政策內容的認識，例如目標、內容和推行時間表等。
- 透過解釋政策的背景、制訂原因和優點，加強市民對政策的認同。
- 令市民更容易配合及適應政策的要求。
- 讓市民更明白在實施新政策時相關政府部門的權責。
- 不同的宣傳方法可將政策的訊息有效滲透到社會各階層。
- 宣傳能使人對政策留下深刻印象。

其他合理答案

**(b) (1分)**

政府新聞處

**(c) (5分)**

任何 2 項)

- 安排決策局局長及部門首長出席記者會和簡報會。
- 發布與政府政策、報告及政府聲明相關的新聞。
- 透過互聯網加強宣傳，例如政府部門的網頁和政府新聞網，形式包括文字、影片和有趣的互動遊戲。
- 報章廣告、戶外廣告、展覽，以及海報和刊物等宣傳印刷品。
- 電視宣傳片、紀錄片、電台宣傳聲帶、特備節目和綜合表演。

其他合理答案

13.5 實施政策的工具(iii)

(a) (2分)

- 發生來自政府或民間的問題和危機，需要以政策解決。
- 某類服務需求的增加，例如房屋、就業和醫療等。

其他合理答案

(b) (4分)

- 立法會事務委員會
- 衛生事務委員會
- 福利事務委員會
- 諮詢及法定組織
- 安老事務委員會
- 健康與醫療發展諮詢委員會

其他合理答案

(c) (4分)

- 食物及衛生局
- 醫療改革及醫療融資的政策
- 勞工及福利局
- 最低工資政策

其他合理答案

(d) (2分)

支持論點：

以罰則能直接阻嚇違反控煙法例的人士

反對論點：

未有顧及吸煙人士的心理和社會需要，只能治標，未解決問題根源。

其他合理答案

(e) (4分)

社會福利署

推行社會保障制度

衛生署

轄下的衛生防護中心負責預防及控制疾病

其他合理答案

### 13.6 國家訂立社會政策的考慮因素（國家的經濟情況）

#### (a) (3分)

國家的經濟情況能成為訂立社會政策的考慮之一，最主要的原因是社會政策涉及社會資源配置的問題，而國家的經濟情況是直接影響可分配的資源的數量。

以「社會福利政策」為例，經濟對制定社會福利政策的影響非常顯著。因為社會福利政策涉及資源再分配的問題，而國家擁有多少資源，和國家決定分配多少資源用於社會福利等都是最值得關注的問題，而國家的經濟情況正是主導了總體資源的數量。

同理，其他的社會政策如房屋、醫療、教育和勞工等都與國家的經濟情況有關，一般來說，國家的經濟情況會影響總體資源的數量，進而影響用於可分配的資源數量，最後才再分配給不同社會的範疇上。

#### (b) (3分)

- 經濟發展初期，財富容易集中在一小部分人士身上，中產及低收入的人士必會要求分享經濟成果，各項社會服務如教育和房屋等便隨即推行，起資源配置的作用。
- 社會政策已不應視為純粹財富分配和「消費」的機制，社會政策亦起經濟發展的功效。例如教育經費可培育人材，有利經濟發展；醫療服務優良可保持市民健康，有利勞動人口對國家的貢獻。
- 經濟政策與社會政策是互相關連的。例如高地價的經濟政策金可增加庫房收入，但同時令收入家庭和長者住屋問題日趨嚴重。

**13.7 國家訂立社會政策的考慮因素(全球經濟和世界金融機構)**

**(a) (3分)**

世界銀行為全球發展中的國家提供資源和技術援助，方式包括低息貸款、免息信貸和贈款等，目標是支援國家發展教育、醫療、衛生、房屋、基礎建設及設施和交通等政策和項目。

**(b) (3分)**

世界銀行最重要的使命是致力於「消除貧困」及實現可持續發展的「千年發展目標」\*。援助對象包括最貧窮國家、脆弱國家及阿拉伯國家和一些中等收入的國家。

**(c) (3分)**

世界銀行的目標：

支持國家發展教育、醫療、衛生、房屋、基礎建設及設施和交通等政策和項目。  
(其他資料：援助對象包括最貧窮國家、脆弱國家及阿拉伯國家和一些中等收入的國家。)

世界銀行的工作：

- 為全球發展中的國家提供資金和技術援助。
- 協助發展中國家製訂和具體實施一些符合水平的健康和社會福利的政策，達致減貧和可持續發展的千年發展目標。

其他合理答案

**(d) (3分)**

發展中國家也能製訂和具體實施一些符合水準的健康和社會福利的政策，達致減貧和可持續發展的千年發展目標。

**(e) (8分)**

- 消除絕對貧窮和飢餓。
- 普及初等教育。
- 促進性別平等並賦予婦女權利。
- 降低兒童死亡率。
- 改善孕婦保健。
- 遏制愛滋病毒/愛滋病、虐疾和其他疾病。
- 保護環境與可持續發展。
- 建立全球發展伙伴關係以促進發展。

**13.8 國家訂立社會政策的考慮因素（社會背景）(i)**

(a)

1.經濟不景 (1分)

勞工、社會福利

2.人口老化 (1分)

安老、醫療、社會福利

3.歧視和社會排斥問題 (1分)

平等機會、婦女、新移民

4.青少年失業 (1分)

教育、勞工、社會福利

**13.9 國家訂立社會政策的考慮因素（社會背景）(ii)**

(a) (5分)

教育

康復

感化

法律架構

打擊跨境吸毒問題

(b) (4分)

(a) 健康校園政策(教育)

(b) 社會福利政策(康復、感化)

(c) 保安政策(法律架構、打擊跨境吸毒問題)

**13.10 國家訂立社會政策的考慮因素（社會價值及政治考慮）(i)**

**(a) (2分)**

社會價值是一項信念，也可以是哲理思想，社會價值在訂立社會政策的過程中持續地發揮影響力，它能支配社會政策的取向，原因是：

- 社會價值決定甚麼是社會問題，然後成為政策制定的焦點。
- 社會價值主導了決策者認為社會問題的癥結所在，便選擇相關政策的介入，故社會價值往往決定了解決問題的方法和政策。
- 社會價值令參與決策者衡量是否有價值去達到某些社會目的，或應否幹某些事情，決定了政策取向。
- 社會價值往往決定優劣好壞，支配社會政策的取向。
- 社會價值主導了如何分配社會資源、財富、權力和機會等。

**(b)**

**(i) (1分)**

例子：房屋署的清潔和保安服務以「外判方式」讓公眾進行投標，這奉行積極不干預的自由經濟原則(投標)，並將資源和機會交給成功投得的人士或團體(價低者)。

**(ii) (1分)**

例子：決策者認為吸煙及二手煙帶來的禍害是健康及耗用龐大醫療資源問題的癥結所在，便選擇相關的控煙政策介入[2006年立法會通過的《吸煙(公眾衛生)

**(c) (2分)**

言論自由的權利  
司法獨立於行政

**(d) (2分)**

最基本的原因是社會政策涉及社會資源如財富、權力和機會等的分配與再分配，政治考慮是直接影響不同國家訂立相關社會政策的重要因素。因為參政人士、政團和利益團體等會在制訂社會政策的程式中的每個環節作出不同程度的介入，促使政府以訂立社會政策來回應訴求，當中包括制度化和非制度化的參與。

**(e) (2分)**

社會政策應以整體市民的「需要」為服務的目的，如何的政治考慮只關注某當權者、決策人士、政團或政團所代表的群體的利益，與社會服務的本意背道而馳。

(f) (2分)

即使一些不太涉及權力和資源配置的問題，亦難免「政治化」，原因是：

- 不同利益階層的政團人士會迫使政府訂出對己最有利的政策。
- 參政者會藉富爭議的社會政策討論來增加個人的政治實力。

**13.11 國家訂立社會政策的考慮因素（社會價值及政治考慮）(ii)**

**(a) (4分)**

禁煙條例背後的「社會價值」

- 必須進一步及加快保障公眾免受吸煙及二手煙帶來的任何禍害。
- 確保沒有任何人因工作所需，以健康作妥協，被迫吸二手煙。
- 徹底杜絕煙草商以任何形式、途徑及手段作煙草產品的直接或間接推廣及宣傳。

**(b) (4分)**

禁煙條例背後的「政治考慮」

- 不同利益階層的政團人士（飲食業、娛樂業和醫學界代表）會迫使政府訂出對已最有利的政策
- 飲食業和娛樂業人士擔心禁煙會影響客人光顧的意，導致經濟損失，可能令大量員工失業。

**13.12 國家訂立社會政策的考慮因素（社會價值及政治考慮）(iii)**

(a) (1 分)

生態角度

其他合理答案

(b) (3 分)

- 以污染較少的石油氣車取代柴油的士及小巴。
- 為歐盟前期的柴油車輛裝設微粒過濾器等減少排放物器件。
- 把超低硫柴油定為法定車用柴油。
- 不斷收緊車輛排放和燃料的標準。
- 加強檢驗車輛廢氣及檢控噴黑煙的車輛。
- 政府資助較舊式柴油車輛的車主更換較清潔的型號。
- 推廣妥善的車輛維修和環保的駕駛習慣。

(以上任何 3 項)

其他合理答案

(c) (3 分)

- 訂立和執行空氣污染管制條例。
- 制訂空氣質素指標，以衡量本港的空氣質素管理情況。
- 限制發電廠的排放，減少區域性的煙霧問題。
- 檢討空氣質素指標，訂立更嚴格的管制標準。
- 與廣東省政府合作，積極改善區域空氣污染的問題。

(以上任何 3 項)

其他合理答案

(d) (3 分)

(任何 3 項)

- 解決車輛廢氣的問題，減少路邊空氣污染。
- 政府決定就方案立法的主因是關注環保生態和健康。
- 車輛排放的污染物加劇了空氣污染及其導致的醫療開支。
- 空氣污染亦影響外地專才來港發展的意慾。

其他合理答案

(e) (2分)

- 不同利益階層的政團人士(運輸業、環保組織、商界和醫學界代表)會迫使政府訂出對己最有利的政策。
- 運輸業人士擔心停車熄匙方案會影響搭客光顧的意慾，導致經濟損失，可能令大量員工(司機)失業。以及天氣炎熱時司機的健康會受到威脅。

其他合理答案

**13.13 國家訂立社會政策的考慮因素(不同文化對社會關懷的理解及政策影響)**

**(a) (3分)**

中國是社會主義國家，其社會政策的理念有以下的一般原則：

- 推行計劃經濟
- 政府負責提供社會福利
- 按社會和人民的需要平均地分配社會資源，與市場和個人購買力無關
- 為所有人民服務，維持國民基本生活所需，例如房屋、教育和醫療等。
- 重視社會團結，例如改革貧富懸殊。

近代的改革開放已令中國放棄一些原則，例如政府完全負責分配社會資源的責任、平均地分配社會資源等。

中國在現代化的過渡期間，社會急劇轉變，社會福利政策在國家推行改革開放時起穩定社會的作用，目標是減少由市場導向帶來的社會不安。

**(b)**

**(i) (4分)**

- 全民就業政策
- 必須品補救（如食物、燃料）
- 公共服務補救貼（如水電、交通）
- 控制物價

**(ii) (5分)**

- 失業人士
- 貧窮家庭
- 老人
- 弱能人士
- 突遭不幸人士

**13.14 不同機構和組織的角色——世界衛生組織**

(a) (6 分)

- 各人應獲得公平和公正的對待
- 各人能平等地付出和獲得
- 各人能重多元價值
- 各人享有自由
- 各人享有基本人權
- 各人享有民主

(b)。(6 分)

世界衛生組織在制訂健康和社會政策中角色：

- 就國際健康和公共衛生政策作出建議。
- 領導和協調成員國就健康及公共衛生事務作一致的政策。
- 制定健康衛生的規範和標準，作為各國健康和社會政策的參考。
- 提供有關健康和公共衛生方面具科學證據基礎的研究資料。
- 預防及控制疾病，檢測和評估衛生趨勢。
- 對影響健康和福祉且涉及社會公義的議題作出建議。

(c) (4 分)

世界衛生組織在制訂健康和社會政策中的具體貢獻：

- 2007 年實施「國際衛生條例」，約束各會員國預防及應付一些跨國威脅全球的公共衛生事件。
- 每年發表「世界衛生報告」，旨在向各國提供證據基礎的研究資料，有助各國確立健康和社會政策。
- 成立「衛生政策和體制研究聯盟」，旨在促進發展衛生政策和體制研究，從而改進發展中國家的衛生體制。

(d) (3 分)

世界銀行的目標：

支持國家發展教育、醫療、衛生、房屋、基礎建設及設施和交通等政策和項目。  
(其他資料：援助對象包括最貧窮國家、脆弱國家及阿拉伯國家和一些中等收入的國家。)

世界銀行的工作：

- 為全球發展中的國家提供資金和技術援助。
- 協助發展中國家製訂和具體實施一些符合水平的健康和社會福利的政策，達致減貧和可持續發展的千年發展目標。

其他合理答案

## 13.15 不同機構和組織的角色——本地非政府機構

(a)

本港社會福利服務範圍	提供該類服務的非政府機構
康復服務	1. <u>香港明愛</u> (2分)
青少年服務	2. <u>香港青年協會</u> (2分)
安老服務	3. <u>保良局</u> (2分)
違法者服務	4. <u>香港善導會</u> (2分)

(b) (1分)

社會保障制度。

(c) (3分)

目標：社會上有很多需要經濟或物質援助的人士和家庭，香港社會保障的目標是幫助他們應付基本及特別需要。

內容：綜合社會保障援助計劃、公共福利金計劃、暴力及執法傷亡賠償計劃、交通意外傷亡援助計劃和緊急救濟。

(d) (3分)

機構能以獨立且具說服力的研究者的角色，作為政府制訂健康和社會政策的參考。機構在該角色上的優點包括：

- 擁有獲認可社會工作訓練資格的員工
- 社會工作的實務經驗豐富
- 由於非政府機構不屬於政府部門，其研究給人較獨立及公平的感覺。

(e) (4 分)

- 不用機構有著其服務專業，例如安老、複康服務等，這種「服務分工專業化」的角色能就不同範疇的健康和社會政策向政府和政策制定者作出專業建議。
- 能擔當推動創新服務及其政策的角色，例如開展新服務物件（少數族裔、籠屋居住和露宿者等）的工作，總結經驗後，向政府作出專業建議。
- 非政府機構能以「宣導先驅」的角色批評資源配置，參與制定福利政策和就影響服務物件的政策發表意見。
- 能擔當「反映民意」和「人民喉舌」的角色，原因是機構與基層有直接及深切的接觸，能有效瞭解社區及服務物件的需要，故在確認服務需要、制訂健康和社會政策中能提供貼近民情的意見。

## 13.16 世界衛生組織對健康推廣和疾病預防的措施

(a)

公共衛生的領域	相關的議題或範疇
健康保障	例子：職業健康 (4分) ● 傳染病控制 ● 控煙工作 ● 社區衛生 ● 食物安全
健康促進	例子：職業健康 (4分) ● 疫苗接種 ● 保健產品 ● 食物營養 ● 身體檢查
健康及醫療服務	例子：職業健康 (4分) ● 醫療改革 ● 公私營醫療的合作 ● 醫療管理 ● 醫療器材和技術引進

(b) (6分)

疾病預防方面：

- 加強疾病通報機制，「國際衛生條例」規定各國有責任向世衛報告有關公共衛生的事件和臨床樣本等。
- 加強疾病的全球預警，向各國提供疾病和公共衛生的情報
- 疫苗開發及提高疫苗產量
- 規定各國對關口的出入境採取公共衛生措施，控制傳染病的跨國流行。
- 具體評定各國用於檢測和控制疾病的國家資源，防止疾病傳播。
- 為受疫症影響的國家提供技術支援
- 設立突發公共衛生事件管理系統，世衛專家透過調查和鑒別，有效評估傳染病的蔓延危機。

(c) (6 分)

健康推廣方面的具體措施：

- 協助各成員國加強及擴大公共衛生及健康推廣的行政單位。
- 提供與健康和公共衛生有關的資訊。
- 主動發起一些有關健康推廣的全球運動或以某健康議題為主的健康推廣行動日。

例如於 1985 年發起「健康城市」運動。推廣健康環境及生活模式，教育市民「預防勝於治療」的概念。而 2010 年 5 月 31 日為全球「世界不吸煙日」(World No Tobacco Day)，這活動是提醒公眾吸煙對自己及家人帶來的影響，為了保持身體健康及減少環境污染，告誡煙民及早戒除。

- 就世界及國家的公共衛生政策作出建議
- 主動聯絡不同的國家就健康議題作適當及一致的回應，以推廣正確的健康訊息。

(d) (6 分)

- 領導和協助全球的公共衛生實務
- 擬定衛生研究的議程，促進開發、傳播和應用具有價值的知識。
- 制定健康衛生的規範和標準，促進和監察其實施狀況。
- 簡明合乎理及以證據為基礎的政策方案
- 向各國提供技術支援
- 檢測衛生情況和評估衛生趨勢

### 13.17 生態和健康

(a) (5 分)

令生態失衡而影響人類健康與福祉的「人類的活動」：

- 人類過度砍伐林木
- 人類過度使用淡水資源
- 人類過度消耗化石燃料
- 人類過度開採礦物資源
- 都市化和工業化令人類過度開闢土地和填海

(b) (4 分)

控制污染物及工業排放-空氣污染管制策略簡要：

- 訂立和執行空氣污染管制條例
- 制訂空氣質素指標，以衡量本港的空氣質素管理情況。
- 解決車輛廢氣的問題，減少路邊空氣污染。
- 限制發電廠的排放，減少區域性的煙霧問題。
- 檢討空氣質素指標，訂立更嚴重的管制標準。
- 與廣東省政府合作，積極改善區域空氣污染的問題。

(c) (4 分)

- 訂立和執行污染管制條例
- 針對污染根源
- 環境保護署的巡查
- 鋪設污水渠，推行污水收集整體計畫
- 收集及處理污水
- 與廣東省政府合作，積極推動區域水質管理合作

### 13.18 監察食物安全

(a) (1 分)

食物環境衛生署

(b)

1.(2 分)

負責監督食物安全中心行政支援服務，包括辦公地方、人事及編制、財務及會計，以及其他一般事務，使該中心有效運作。

2.(2 分)

制定和監督在全港推行的食物監察計劃，以確保食物適宜供人食用；

監督食物的進口管制和出口證明；

- 監督所有食物事故的處理工作，包括調查在食肆爆發經食物傳播疾病的事故、處理食物安全危機和統籌食物回收工作；
- 聯繫國際食物主管機構、食物商和其他有關人士，確保有效監控食物安全；
- 制定措施防治源自食用牲口和會影響公眾健康的疾病，工作包括與內地和海外主管機構保持聯繫；
- 監督在文錦渡食品管制處就內地輸港食物進行的化學檢測工作。

3. (2 分)

職責：

- 督導風險評估研究，為風險管理工作提供科學依據；
- 監督香港市民食物消費量調查和有關食物危害和營養素的化驗研究，以支援風險評估工作；
- 根據本地風險評估結果和國際經驗就食物標準提供意見；
- 監督食物安全風險傳達工作，包括採用“食物安全重點控制系統”，以促進政府、業界和公眾三方合作；
- 諮詢相關人士、進行科學研究和規管影響評估，以支援新食物安全規例和法例的制訂工作；
- 與國際組織、專業學會和關注團體聯繫，以加強食物安全計劃。

(c)(2 分)

- 目標是預防食物危害，顯示食物是否可供安全食用。
- 工作是抽取食物樣本作微生物測試和化學測試，樣本涵蓋入口批發和零售三個層面。
- 食品調查的方向包括日常食品、專項食品和時令食品監察。
- 定期公佈測試結果，提高市民對食物安全的風險意識。

(d)(2 分)

- 目標是讓餐飲業主動預防食物危害發生
- 原則是 (1) 預測可能出現的問題  
(2) 問題未發生前訂立預防對策

(e) (6 分)

食物安全計畫的基本工作包括：

- 訂立有效的清潔和消毒計畫
- 確保食物從專業保持良好的個人衛生和清潔習慣
- 訂立防治蟲鼠的計畫
- 訂立處理廢物的計畫
- 為食物從專員提供有關食物安全的培訓
- 訂立接受及處理顧客投訴的機制

(f) (3 分)

- 營養資料標籤標示營養資料，能推廣均衡飲食。
- 讓市民更瞭解食物的營養價值，並作出適合個人健康需要的選擇。
- 糖尿病或高血脂病患者等能根據標籤上的營養資料選擇合適的食品，令病人不會因進食成分不明的食品而影響健康。

(g) (5 分)

- 食物安全中心每年進行多項的風險評估研究
- 風險評估提供科學證據，分析與市民健康有關的食物危害。
- 訂立有效的風險管理計畫
- 適當將有關的風險以簡明的方法發報給公眾，保障公眾健康。
- 風險評估的議題包括食物添加劑和基因改造食物等。

(h) (3 分)

- 訂立製作和售賣不同類型食品的指引，例如壽司、月餅等。
- 為特別的物件訂立食物安全指引，例如幼兒、長者和學童午餐。
- 為配製風險食物如蠔、壽司和刺身等訂立衛生守則。

**13.19 需求新政策的原因(i)**

(a) ( 1 分)

改善效果和效能

(b) ( 1 分)

服務需求的增加

(c) ( 1 分)

問題的發生

(d) ( 1 分)

健康校園政策、禁毒政策、社會保障制度

(e) ( 1 分)

平等機會政策

**13.20 需求新政策的原因(ii)**

(a) (5分)

- 社會發生問題或危機
- 個人、家庭和社群需求的轉變
- 服務需求的增加
- 改善效果和效能
- 減少不平等的情況

其他合理答案

(b) (3分)

- 社會發生問題或危機。
- 吸煙是導致本港首 5 類最高死亡率疾病的主要原因。
- 每個國家都需要負擔煙草所帶來的龐大健康及社會成本。

其他合理答案

(c)

(i) (3分)

- 必須進一步及加快保障公眾免受吸煙及二手煙帶來的任何禍害。
- 確保沒有任何人因工作所需，以健康作妥協，被迫吸二手煙。
- 徹底杜絕煙草商以任何形式、途徑及手段作煙草產品的直接或間接推廣及宣傳。

其他合理答案

(ii) (3分)

- 不同利益階層的政團人士(飲食業、娛樂業和醫學界代表)會迫使政府訂出對己最有利的政策
- 飲食業和娛樂業人士擔心禁煙會影響客人光顧的意慾，導致經濟損失，可能令大量員工失業。

其他合理答案

(d) (2分)

- 世界衛生組織
- 東華三院

其他合理答案

(e) (8分)

(任何8項)

世界衛生組織在制訂健康和社會政策中的角色：

- 就國際健康和公共衛生政策作出建議
- 領導和協調成員國就健康及公共衛生事務作一致的政策
- 制定健康衛生的規範和標準，作為各國健康和社會政策的參考。
- 提供有關健康和公共衛生方面具科學證據基礎的研究資料
- 預防及控制疾病，監測和評估衛生趨勢。
- 對影響健康和福祉且涉及社會公義的議題作出建議。

東華三院(非政府機構)在制訂健康和社會政策中的角色：

- 不同機構有着其服務專業，例如安老、復康服務等，這種「服務分工專業化」的角色能就不同範疇的健康和社會政策向政府和政策制定者作出專業建議。
- 能擔當推動創新服務及其政策的角色，例如開展新服務對象(少數族裔、籠屋居民和露宿者等)的工作，總結經驗後，向政府作出專業建議。
- 非政府機構能以「倡導先驅」的角色批評資源分配，參與制定福利政策和就影響其服務對象的政策發表意見。
- 能擔當「反映民意」和「人民喉舌」的角色，原因是機構與基層有直接及深刻的接觸，能有效了解社區及服務對象的需要，故在確認服務需要、制訂健康和社會政策中能提供貼近民情的意見。

非政府機構能以獨立且具說服力的研究者的角色，作為政府制訂健康和社會政策的參考。機構在該角色上的優點包括：

- 擁有獲認可社會工作訓練資格的員工
- 社會工作的實務經驗豐富
- 由於非政府機構不屬於政府部門，其研究給人較獨立及公平的感覺。

其他合理答案

**13.21 醫療收費政策**

(a) (1分)

這個政策的目的是減少內地孕婦到港產子的數目，以確保本地孕婦得到妥善和優先的照顧。

其他合理答案

(b)

(i) (1分)

● 因為內地孕婦到港產子的數目下跌，本地孕婦在覆診時的輪候時間可以減少，而且可得到較妥善及優先的照顧。

其他合理答案

(ii) (1分)

政府醫院收費上升，她們會留在內地生產或選擇到本港私家醫院生產，因為私家醫院的收費與政府醫院差距拉近，而且質素及服務也較好。

其他合理答案

(iii) (1分)

部分孕婦會選擇到私家醫院產子，引致對此服務的需求上升。因為需求上升，私家醫院來增加收費來平衡需求。

其他合理答案

(iv) (1分)

內地孕婦到政府醫院產子數目下降，可舒緩對此服務的緊張狀態。

其他合理答案

### 13.22 非政府公共機構在健康護理和社會福利系統的角色

(a)

- 協作政府推行健康和社會關懷政策。
- 發揮機構的服務專業，提供相關健康和福利服務。
- 爭取、妥善運用及調配資源發展機構的服務專業。
- 倡導責任，積極向政府表達意見，期望健康和社會關懷的政策能回應市民的真正需要。
- 推動創新性健康和福利服務的責任
- 利用與基層常直接接觸的經驗，向政府反映貼近民情的服務需要。
- 以實務經驗、機構服務專業及較獨立和公平的形象對健康和社會關懷事務進行研究。

其他合理答案

(b)

(任何 4 項)

- 大部分來自政府(社會福利署) 以「整筆過撥款」方式提供「經常開支的資助」
- 獎券基金
- 接受慈善或宗教團體的資助
- 機構的籌款活動及項目、一般捐款
- 其他基金如公益金、攜手扶弱基金、香港賽馬會慈善信託基金和優質教育基金等。
- 其他收入如服務收費、學費、投資及利息收入

(c)

關鍵在於非政府機構在社會福利的發展中較政府能扮演積極爭取以「人的需要」為社會服務資源分配準則的角色。包括：

- 推動創新性福利服務的角色。
- 能以「倡導先驅者」的角色批評資源分配，參與制定福利政策和就影響其服務對象的政策發表意見。
- 非政府機構與基層有直接及深刻的接觸，能有效了解社區及服務對象的需要，能擔當「反映民意」和「人民喉舌」的角色。
- 非政府機構擁有前線實務經驗和社會工作的專業，且具較獨立及公平的形象，使之能擔當福利政策研究者的角色。

其他合理答案